**Методические рекомендации по предупреждению нарушений, в том числе по выявлению и минимизации коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения**

**государственных и муниципальных нужд**

**1. Планирование закупок.**

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в соответствии с требованиями ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ) и постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279).

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 12 Постановления № 1279 **план-график утверждается в течение 10 рабочих дней**:

- со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации,

либо (в зависимости от типа заказчика)

- со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

**Размещение плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок** (далее – ЕИС) **осуществляется автоматически** после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона 44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона 44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие положению, утвержденному Постановлением № 1279.

**Внесение изменений** в план-график может осуществляться **не позднее чем за один день** до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ внесение изменений в план-график осуществляется не позднее дня заключения контракта.

**1.1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме **не менее чем 25 процентов** совокупного годового объема закупок при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. **При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей**;

2) осуществлении закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона 44-ФЗ (с привлечением СМП и СОНО).

При определении объема закупок, подлежащего осуществлению у СМП и СОНО, в расчет совокупного годового объема закупок **не включаются** закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное при планировании закупок **заказчикам необходимо предусмотреть закупки в объеме не менее 25 процентов** совокупного годового объема закупок с ограничением участия в них исключительно субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций либо с возможностью привлечения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющимся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам года заказчик **обязан составить отчет** об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

**Справочно:** в соответствии **с ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)** осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

**1.2. Минимальная обязательная доля закупок российских товаров.**

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» **установлена минимальная обязательная доля закупок** российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее - минимальная доля закупок), определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Данным постановлением также утверждено Положение о требованиях к содержанию и **форме отчета** об объеме закупок российских товаров.

Отчет об объеме закупок российских товаров **подготавливается в ЕИС по установленной форме автоматически не** **позднее 1 февраля года**, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

**Заказчик не позднее 1 апреля** года, следующего за отчетным:

а) **включает в отчет обоснование** (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) **подписывает отчет** усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

**Размещение отчета в ЕИС осуществляется автоматически** не позднее одного часа с момента его подписания.

**2. Описание объекта закупки.**

**2.1. Требования Закона 44-ФЗ к описанию объекта закупки. Каталог** **товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Требования к описанию объекта закупки установлены ст. 33 Закона 44-ФЗ. В том числе указано, что **в описание объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона 44-ФЗ **извещение** об осуществлении закупки **должно содержать** в том числе наименование объекта закупки, **информацию** (при наличии), **предусмотренную правилами использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Каталог).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Каталог используется заказчиками в целях:**

а) **обеспечения применения информации** о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- **извещении** об осуществлении закупки;

- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

- контракте;

- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

б) **описания объекта закупки**, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

**Заказчики обязаны применять информацию**, включенную в позицию Каталога, а именно:

а) **наименование** товара, работы, услуги;

б) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

**Заказчик вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции Каталога, за исключением случаев:**

1. Осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616.

2. Если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления **дополнительной информации**, заказчик **обязан включить** в описание товара, работы, услуги **обоснование необходимости** использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в Каталоге **отсутствуют** соответствующие позиции, заказчик **осуществляет описание** товара, работы, услуги **в соответствии с требованиями статьи 33** Федерального закона.

При проведении предусмотренных Законом 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 75 Закона 44-ФЗ соответственно.

При включении в **состав одного лота** (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в Каталоге **имеются подлежащие применению** позиции Каталога и на которые в Каталоге **отсутствуют соответствующие позиции**, заказчик **руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого** такого товара, работы услуги, на которые в Каталоге имеется подлежащая применению позиция.

**Справочно:** в соответствии с **ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ** включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных [законодательством](consultantplus://offline/ref=3D2C82CF09175FB14753CCC535460A3B46F5F857A9B95F197763A3CD14D2ADAA29696914751B6E92D7501618E480CF7441DBF93655B0B7CF25A7J) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

**Справочно: с 01.10.2023** заказчики обязаны формировать описание объекта закупки в части характеристик, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона 44-ФЗ, с использованием ЕИС (п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) (письмо Минфина России от 25.09.2023 № 24-03-09/90944).

В свою очередь участник закупки с 01.10.2023 при подаче заявки обязан указывать характеристики товара в электронном виде с использованием функционала электронной площадки, специализированной электронной площадки (п. 31 постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки»).

**2.2. Подготовка проекта контракта.**

Перечень требований к содержанию проекта контракта содержится в ст. 34 Закона 44-ФЗ.

Необходимо обратить внимание, что в проект контракта необходимо включать ряд **обязательных условий, в том числе**:

1. **Об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в строгом соответствии с требованиями ч.ч. 5-7 ст. 34 Закона 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

2. **О порядке и сроках оплаты** товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона 44-ФЗ, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, **о порядке и сроках оформления результатов такой приемки**, а также **о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств** в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

При этом **срок оплаты заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя**), должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,** предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона, **за исключением случаев, если:**

- иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

- оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, **при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ;

- Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

**3.** Условие о размере аванса **в отношении каждого этапа** исполнения контракта **в виде процента** от размера цены соответствующего этапа в случае, **если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение** **и выплата аванса**.

**4.** **Об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу**, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

5. При проведении закупок в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона (с установлением требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП, СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО) **в проекте контракта необходимо устанавливать типовые условия контракта**, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466.

При этом условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО включается в контракты с указанием конкретного объема такого привлечения, установленного **в виде фиксированных процентов (без указания слов «не менее», «не более»)** от цены контракта.

6. Применение типовых контрактов в случае включения их в библиотеку типовых контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок.

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону 44-ФЗ.

**7.** **Если контракт заключается на срок более чем три года** и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта.

**8.** **В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает 100 млн. рублей** (при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

**9.** **Условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта** (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч.ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона 44-ФЗ. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств **не должен превышать тридцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

10. «Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта)», указываемый в извещении, должен рассчитываться с учетом срока приемки, оплаты и претензионной работы (ч. 1 ст. 94 Закона 44-ФЗ). **Аналогичный указанному в извещении срок исполнения контракта также должен содержаться в проекте контракта и в заключенном контракте с учетом положений ч. 1 ст. 34 Закона 44-ФЗ.**

**3. Подготовка извещения о закупке.**

Полный перечень требований к содержанию извещения содержится в ст. 42 Закона 44-ФЗ.

Необходимо обратить внимание на необходимость включения в извещение следующей информации:

1. **Порядок внесения обеспечения заявки, установленный с учетом постановления Правительства РФ от 10.04.2023 № 579** «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами».

2. **Срок** **исполнения** контракта (**отдельных этапов** исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). При этом при принятии решения об установлении этапов исполнения контракта необходимо учитывать определение понятия «Этапа исполнения контракта», установленное п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона 44-ФЗ, а именно: отдельный **этап** исполнения контракта - **часть обязательства** поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика **обеспечить приемку** (с оформлением в соответствии с Законом 44-ФЗ документа о приемке) **и оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Учитывая изложенное, «Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта)», указываемый в извещении, должен рассчитываться с учетом срока приемки, оплаты и претензионной работы (ч. 1 ст. 94 Закона 44-ФЗ). **Аналогичный указанному в извещении срок исполнения контракта также должен содержаться в проекте контракта и в заключенном контракте с учетом положений ч. 1 ст. 34 Закона 44-ФЗ.**

**3. Размер аванса (если предусмотрена выплата аванса).** Если проектом контракта предусмотрена выплата аванса, то в извещение в обязательном порядке включается информация о размере аванса.

**4. Требования,** предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (при наличии такого требования).

Кроме того, **извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:**

1) описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона 44-ФЗ;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом 44-ФЗ;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

**ВАЖНО: при внесении изменений в извещение** о закупке срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

1) при проведении электронных конкурсов - не менее десяти дней;

2) при проведении электронных аукционов - не менее семи дней;

3) при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней;

4) при проведении электронных запросов котировок - не менее трех дней.

**При этом изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускается.**

**4. Заключение контракта.**

**4.1. Заключение контракта по результатам проведения конкурентной процедуры. Структурированный контракт.**

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен ст. 51 Закона 44-ФЗ.

В отношении закупок, опубликованных после 1 апреля 2024 г., заказчики обязаны формировать проект контракта в структурированном виде с использованием ЕИС (ч. 8 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

Рекомендации по подготовке и заключению структурированного (цифрового) контракта размещены в ЕИС в разделе «Часто задаваемые вопросы» и доступны по ссылке <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/qa/rubric.html?rubricId=622>.

**4.2 Заключение контракта в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Осуществляется в порядке, установленном правилами согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961).

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 **установлены следующие предельные размеры** начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется **по согласованию с контрольным органом** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

**250 млн. рублей** - при осуществлении закупки для обеспечения нужд **субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд** (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, а также закупки, осуществляемой путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, указанных ниже;

**1 тыс. рублей** - при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 (в случаях, предусмотренных пп. 3 - 6 ч. 1 ст. 52 Закона 44-ФЗ), 2 и 3 ч. 1 ст. 77 Закона 44-ФЗ.

**4.3. Заключение контракта с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.**

Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены ч.ч. 6 - 11 ст. 93 Закона 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961.

В соответствии с ч. 9 ст. 93 Закона 44-ФЗ **при необходимости согласования с контрольным органом** в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны соблюдаться следующие требования:

1) срок для подписания заказчиком проекта контракта подлежит исчислению со дня, следующего за днем получения заказчиком, или уполномоченным органом, или уполномоченным учреждением, направившими обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) контракт не может быть заключен до даты исполнения выданного в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона 44-ФЗ предписания по результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с п. 4 ч. 15 ст. 99 Закона 44-ФЗ. **В случае, если таким предписанием предусмотрена необходимость внесения изменений в проект контракта, заказчик в соответствии с указанным предписанием вносит изменения в проект контракта и направляет его участнику закупки, с которым заключается контракт, в порядке, установленном для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);**

3) контракт заключается не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе или подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), и не позднее чем через двадцать дней с даты получения заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). **Заключение контракта до получения такого решения не допускается.**

**Справочно:** в случае, если контракт заключен без согласования с контрольным органом (если согласование является обязательным в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ), ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностное лицо в размере 50 тысяч рублей.

**4.4. Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.**

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться **только органом исполнительной власти** в соответствии с его полномочиями, **либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом**, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта в соответствии с Законом 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

Необходимо отметить, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами **6**, 9, 34 и 50 ч. 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, заказчик обязан направить в срок **не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

**Справочно:** в соответствии с **ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ** непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

**4.5. Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.**

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку товаров, работ, услуг при необходимости оказания **медицинской помощи** в неотложной или экстренной форме либо вследствие **аварии, обстоятельств непреодолимой силы**, **для предупреждения** (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) **и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.** При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, **если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.**

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в указанном случае, заказчик также обязан направить в срок **не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке, с приложением копии заключенного контракта с обоснованием его заключения.

**4.6. Заключение государственного или муниципального контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения.**

В соответствии с п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 3 Закона 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) **начинается с размещения извещения** об осуществлении закупки либо в установленных Законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **и завершается заключением контракта**. В случае, если в соответствии с Законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка **начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств** сторонами контракта.

Таким образом, **заказчик не вправе** заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в срок **до момента заключения контракта**. Аналогичная позиция изложена в письмах Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2020 № 24-03-07/81650, от 01.08.2024 № 24-08-08/71743.

**5. Исполнение контракта.**

**5.1. Исполнение обязательств по оплате товаров (работ, услуг) по контракту.**

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ **срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта**, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **должен составлять** **не более семи рабочих дней** **с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не **более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [ч. 7 ст. 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=2951) Закона 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

**Справочно:** в соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, при повторном нарушении - дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

**5.2. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.**

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (ч. 6 ст. 94 Закона 44-ФЗ).

**Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ в ч. 6 ст. 94 Закона 44-ФЗ внесены дополнения,** согласно которым приемочная комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании приемочной комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, полномочия члена приемочной комиссии не могут быть переданы другому лицу.

**5.3. Исполнение обязательств по направлению сведений в реестр контрактов.**

Направление в реестр контрактов информации и документов, подтверждающих исполнение контракта (информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней), документ о приемке) и иных сведений, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», осуществляется в сроки, установленные ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что с учетом изменений, внесенных в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиков, в реестр контрактов необходимо включать информацию о размере уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), **а также документ**, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

**Актуальные сроки внесения сведений в реестр контрактов приведены в таблице ниже.**

Таблица

**Сроки направления сведений в реестр контрактов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Тип сведений** | **Срок направления** |
| **1. Контракт** (заключенный в письменной форме на бумажном носителе) | в течение **5 рабочих дней** с даты заключения контракта |
| **2. Соглашение об изменении** контракта (заключенное в письменной форме на бумажном носителе) | в течение **5 рабочих дней** с даты изменения контракта |
| **3. Если** **контракт,** соглашение об **изменении** контракта, соглашение о **расторжении** контракта, **решение** об одностороннем отказе от исполнения контракта **подписаны ЭЦП в единой информационной системе** | - не позднее **3 рабочих дней** со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения |
| **4.** Информация об **исполнении** контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе:  - **об оплате** поставленных товаров, работ, услуг,  - о **начислении неустоек** (штрафов, пеней),  - **заключение** по результатам **экспертизы**,  - информация о **расторжении** контракта | не позднее **5 рабочих дней** со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта |
| **5.** Информация о **приемке** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения **контракта с приложением документа о приемке** (подписанного на бумажном носителе) | не позднее **1 рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке |
| **5.1. Если** **документ о приемке** **подписан ЭЦП в единой информационной системе (электронное актирование)** | **- в день подписания** документа о приемке |

**Справочно:** в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**5.3. Внесение изменений в заключенный контракт.**

Внесение изменений в заключенный контракт осуществляется при наличии оснований для внесения таких изменений, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок предусмотрены следующие основания для внесения изменений в условия заключенного контракта:

1. Основания, предусмотренные ст. 95 Закона 44-ФЗ.

2. Основания, предусмотренные ч.ч. 62, 65.1 – 65.3 ст. 112 Закона 44-ФЗ.

3. Основания, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

4. Основания, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

5. Основания, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 06.09.2021 № 724 «О некоторых мерах, направленных на обеспечение государственных нужд Ростовской области».

**5.3.1. Внесение изменений в заключенный контракт на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ.**

В соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного **до 1 января 2025 года**, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений ч.ч. 1.3 - 1.6 ст. 95 Закона 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

С учетом положений ч. 65.1 ст. 112 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта **возможно только** при возникновении независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, **на основании решения** Правительства Ростовской области, местной администрации при осуществлении закупки для нужд Ростовской области, муниципальных нужд соответственно.

На основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены **любые** существенные условия контракта.

При этом, если изменение существенных условий контракта влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, внесение таких изменений возможно **при условии предоставления поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **обеспечения исполнения** контракта в соответствии со статьей 96 Закона 44-ФЗ.